

中国2013年度预约定价安排 年度报告发布

第五期 2014年12月

中国转让定价快讯

2014年12月5日，中国国家税务总局（以下简称“国税总局”）发布了《中国预约定价安排年度报告（2013）》（2013年度报告）¹。作为国税总局第五次发布的年度预约定价安排报告，2013年度报告沿袭了2012年度报告的基本框架，在上一年基础上更新了2013年的有关统计数据。在开篇序言部分，国税总局强调了对“税基侵蚀和利润转移”（BEPS）行动计划的积极支持与配合，同时期待未来能够通过预约定价安排为跨境纳税人提供税收确定性，消

除国际双重征税，借以促进中国投资环境的改善和跨国投资的发展。面对大量的谈签意向和有限的人力，2013年度报告重申了预约定价安排提交的申请质量将会是税务机关决定是否优先受理时重点考虑的因素，并特别指出若所提交申请有创新方法，有高质量的无形资产、成本节约或市场溢价的量化分析，则会得到优先处理。

2013年度报告²的主要内容包括以下几个部分：

- 说明；
- 预约定价安排概况；
- 预约定价安排立法与实践发展；
- 预约定价安排操作规范；
- 纳税人权利保障；
- 统计数据；
- 预约定价安排申请联系人信息；
- 预约定价安排表证单书。

以下我们将针对2013年度报告相比较2012年度报告的变化，以及官方统计数据所体现的中国预约定价安排的现状和未来趋势，提出我们的观察和理解。

一、2013年度报告的新变化 中国积极响应BEPS行动计划

近年来，国税总局不断加强与联合国（UN）、经济合作与发展组织（OECD）等国际组织的合作，积极参与BEPS各项研究，同时呼吁发展中国家的市场特殊性。2013年度报告再次凸显了国税总局对于BEPS行动计划的高度重视。预约定价安排，对于税务机关而言，是保障其未来税收收入的有力工具。而对于纳税人而言，预约定价安排可以成为提供税收确定性、消除双重征税的有利工具，有效控制并降低纳税人被调查的风险。

中国预约定价安排的最新发展

2013年，中国共签署了11个单边预约定价安排（“单边APA”）和8个双边预约定价安排（“双边APA”）。自2005年起至2013年底，中国税务机关已收到

¹ 《中国预约定价安排年度报告（2013）》具体内容请参见<http://www.chinatax.gov.cn/n810219/n810724/c1371141/content.html>

² 虽然该报告说明部分指出“本报告不具有法律效力”，然而其详尽的内容以及对于中国预约定价安排历史数据的权威官方统计，对于广大纳税人理解中国现行预约定价安排税制以及未来趋势而言，无疑极具借鉴和指导意义。

147个双边预约定价安排的书面谈签意向和正式申请（其中37个已达成），涉及的国家包括日本、韩国、美国、丹麦和新加坡等16个国家和地区。此外，税务总局还收到许多企业关于双边预约定价安排的咨询，未来预约定价安排申请的数量可望不断增长。

2013年续签APA的数量和时间

2013年签署的11个单边APA均为首轮签署；而签署的8个双边APA中，4个为续签。就续签的APA而言，谈签的时间大幅缩短，单边APA大多为1年以完成，双边APA在2年内完成。

重申优先接受申请的考量因素

2013年度报告中重申了关于案件优先受理的考量因素。在人员配备有限的情况下，随着每年APA申请数量不断递增，税务机关在决定是否接受APA申请时主要考虑以下因素：（1）企业提交申请时的时间顺序；（2）所提交申请的质量，如材料是否齐备、预约定价安排拟采用的定价原则和计算方式是否合适等。对于不符合要求的申请、要求企业进行补充完善；（3）案件是否具有行业 and 区域等方面的特殊性；（4）对于双边预约定价安排申请，还需考虑案件所涉对方国家的谈签意愿以及其对案件的重视程度。在上述四个因素中，最需要强调的是所提交申请的质量。如果所提交申请有创新方法，有高质量的无形资产、成本节约或市场溢价的量化分析，则会得到优先处理。

二、统计数据

报告在该章节公布了2005年1月1日至2013年12月31日期间预约定价安排（“APA”）官方统计数据。这些数据体现了以下重要趋势：

1. 预约定价安排作为有效避免国际双重征税的手段，越来越受到纳税人的青睐；
2. 涉及无形资产转让和使用、提供劳务和融通资金的预约定价安排增长迅速；
3. 大部分已签署的APA谈签时间跨度在2年以内，预计未来APA谈签效率将会逐步提高；
4. 超过半数已签署的预约定价安排采用交易净利润法作为转让定价方法，然而其他方法的合理运用也受到国税总局的鼓励。

我们将其中一些重要的统计数据图表摘录如下：

（一）、APA分年度以及分阶段统计数据

表一：APA分年度签署数量统计表

年度	单边 APA	双边 APA	多边 APA	合计
2005	13	1	0	14
2006	10	0	0	10
2007	7	3	0	10
2008	6	1	0	7
2009	5	7	0	12
2010	4	4	0	8
2011	8	4	0	12
(其中含续签)	(4)	(0)	(0)	(4)
2012	3	9	0	12
(其中含续签)	(1)	(6)	(0)	(7)
2013	11	8	0	19
(其中含续签)	(0)	(4)	(0)	(4)
合计	67	37	0	104

表二：APA谈签阶段分布统计表

APA 所处阶段		单边	双边	合计
受理前期	谈签意向	4	40	44
	预备会谈	1	37	38
	合计	5	77	82
受理 APA	审核评估	2	16	18
	磋商	3	15	18
	合计	5	31	36
达成 APA	达成但尚未签署	1	2	3
	监控执行	18	17	35
	安排期满	49	20	69
	合计	68	39	107
总计		78	147	225

结合表一和表二，我们可以看出，2013年单边APA的签署数量较2012年大幅增加，而双边APA的签署数量则基本与上年持平。从各阶段单双边APA的对比看，单边APA达成的数量较多，远远多于双边。然而谈签意向、预备会谈和受理阶段的APA数量反映了未来APA的工作量，这三个阶段单边APA的数量之和少于双边，说明双边APA依然是未来发展的主流趋势。

（二）、APA涉及关联交易类型统计

表三：APA涉及关联交易类型统计表

受理 APA 涉及关联交易类型			达成 APA 涉及关联交易类型		
关联交易类型	数量	比重	关联交易类型	数量	比重
有形资产购销	28	47%	有形资产购销	86	65%
无形资产转让和使用	18	30%	无形资产转让和使用	20	15%
提供劳务	14	23%	提供劳务	26	20%
融通资金	0	0	融通资金	0	0
合计	60	100%	合计	132	100%

从表三可以看出，受理APA和达成APA涉及的关联交易类型还是以有形资产购销为主。涉及无形资产转让和使用以及提供劳务的比重分别为15%和20%。受理

APA涉及有形资产购销的比重虽仍较高，达到47%，但与达成APA相比，已大幅下降；涉及无形资产转让和使用以及提供劳务的比例有所上升，分别为30%和23%。这一统计结果表明，大多数申请APA的企业是生产制造企业，主要关联交易类型是有形资产的购销。但从受理与达成情况对比看，未来APA涉及其他关联交易类型的比重将大幅提高。随着中国第三产业的发展，越来越多的服务业企业将申请APA，未来APA也将更多地涉及无形资产转让和使用、提供劳务和融通资金。

(三)、已签署APA完成时间统计

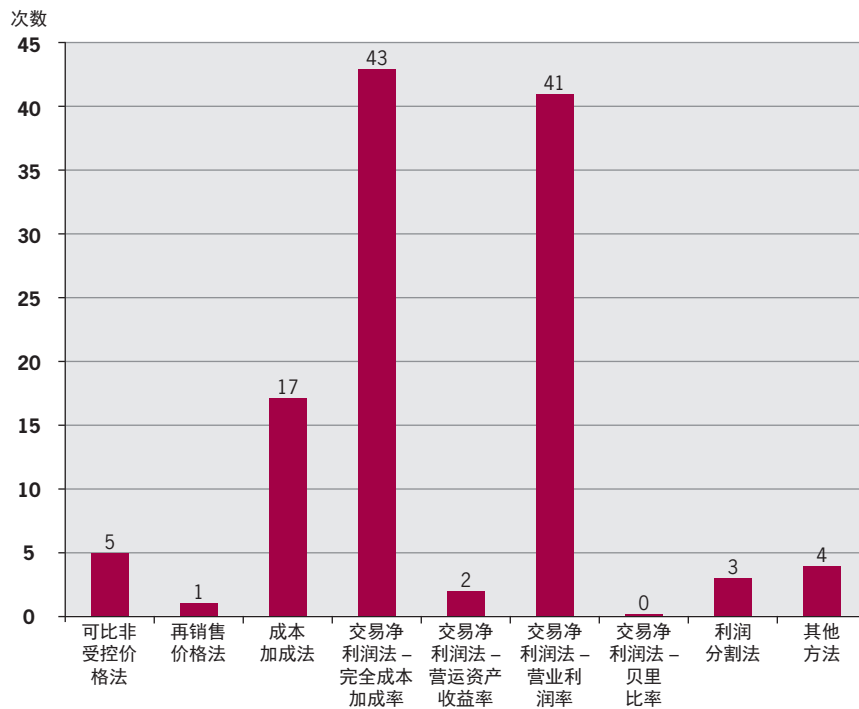
表四：已签署APA完成时间统计表

类型	从正式申请到签署安排所需时间				合计
	1年以内(含1年)	1~2年(含2年)	2~3年(含3年)	3年以上	
单边	36	27	3	1	67
双边	23	5	5	4	37

表四中可以看出，中国单边APA多数在2年内完成，其中1年内完成的比例为54%；1~2年完成的比例为40%；2年以上完成的比例仅为6%。双边APA的完成时间通常比单边要长，其中1年内完成的比例为62%；1~2年完成的比例为14%；2~3年完成的比例为14%；3年以上完成比例为10%。

(四)、APA使用转让定价方法统计

图一：已签署APA使用的转让定价方法



图一中的数据表明，交易净利润法是已签署的预约定价安排中使用频率最高的方法，占全部方法的68%。其次是成本加成法。然而，该报告也明确指出中国税务机关希望申请APA的企业能够更好地配合税务人员审核工作，提供充足的交易及价格信息，促进再销售价格和利润分割法等转让定价方法的更多运用。

(五)、预约定价安排涉及的行业

表五：已签署APA企业的行业分布

行业	数量
制造业	86
商务服务业	5
批发和零售业	6
交通运输、仓储和邮政业	2
科学研究和技术服务业	2
电力、热力、燃气及水生产和供应业	1
信息传输、软件和信息技术服务业	2
合计	104

表五列示了中国2005~2013年签署的APA所涉及的行业。该表反映，制造业的预约定价安排仍然是已签署预约定价安排的主体，占总数的83%，其他行业仅占17%。

对纳税人的启示

近年来，随着全球经济一体化以及跨国企业的快速发展，关联企业之间的转让定价安排无论是金额还是交易类型均日趋复杂，为关联交易寻求更大的税务确定性成为广大企业的共同呼声。这些企业既包括在中国投资的跨国集团，也包括愈来愈多的中国“走出去”企业。随着BEPS行动计划的起航，国税总局在2013年度报告中重申了BEPS行动计划的重要性，这也深刻地表明了国税总局遏制避税行为的决心和行动力。预约定价安排作为一项税企双方共赢的制度创新，是确保企业获得更大的法律有效性的有效手段，也是税务机关保证其未来税收收入的有力工具。

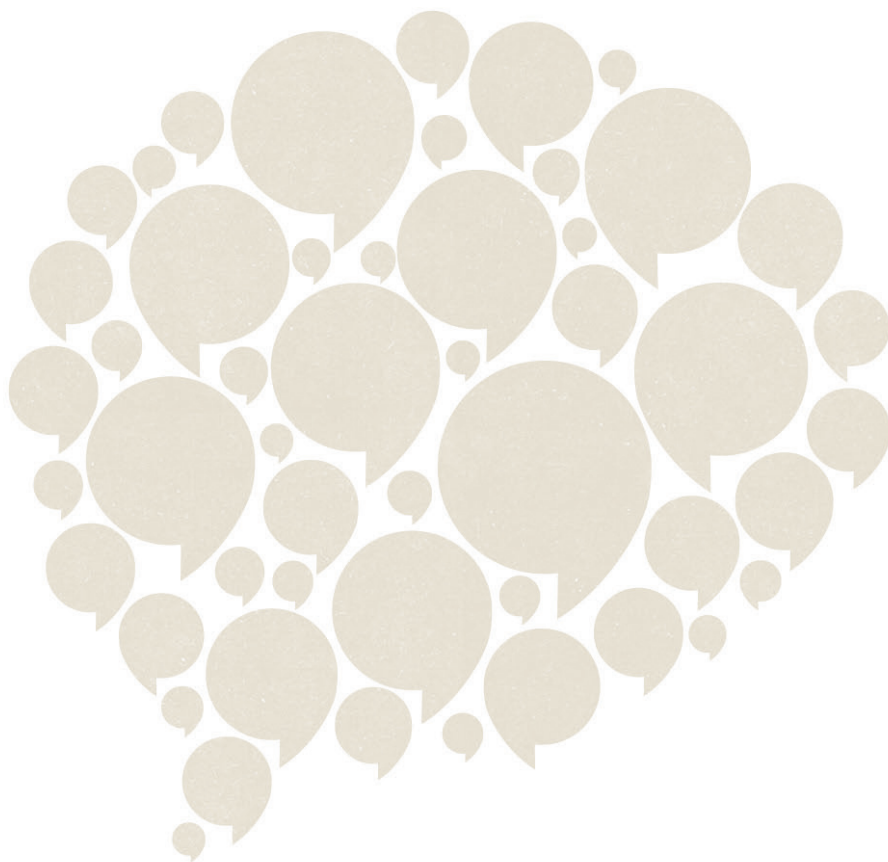
据2013年度报告披露，我们注意到国税总局层面从事转让定价和预约定价工作的人员数量较上年有所减少。可以预计，现实人力资源的匮乏将使得税务机关对于优先受理的筛选条件变得愈发严格。在决定是否优先受理企业申请时，国税总局将重点考量所提交申请材料的质量。为了加快谈签的进程，确保申请能被及时地接受，纳税人应保证所提交申请材料的质量和充分性应符合要求满足优先条件。我们建议纳税人邀请专业及价格信息，促进再销售价格和利润分割法等转让定价方法的更多运用。

2005年以来，中国逐步完善预约定价法规，出台配套管理制度，积极推动预约定价安排谈签。预约定价年度综合报告的出台，是国税总局增加预约定价安排透明度的主要举措之一。希望为广大企业提供指导意见，了解预约定价相关发展和审视未来趋势，对正确和合理运用预约定价安排有着重要的意义。

Grant Thornton如何帮助你？

Grant Thornton拥有一支经验丰富的转让定价专业服务团队，竭诚为您提供优质服务。我们致力于向您提供最有效、最灵活的转让定价方案，帮助您应对预约定价安排事宜。具体而言，我们可以为您提供一整套的预约定价安排申请方案，主要包括以下方面：

- 预约定价安排申请前 – 协助建立恰当的预约定价安排策略；
- 预备会谈阶段 – 为预约定价安排申请准备书面报告，并与税务机关进行匿名预备会谈；
- 正式申请阶段 – 准备正式书面申请报告；
- 磋商阶段 – 参与技术讨论并与税务机关进行磋商；
- 执行与监控阶段 – 准备预约定价安排执行情况的年度报告。



关于中国转让定价快讯

中国转让定价快讯所载资料以概要方式呈列，旨在为致同客户及员工参考使用，并不能替代详尽专业建议。致同对于并未与我们进行进一步咨询而单纯基于此快讯所提供信息行事而造成的任何各方的损失均不承担责任。

联系方式

上海

周自吉
合伙人
电话 +86 21 2322 0298
手机 +86 136 1186 2116
邮件 rose.zhou@cn.gt.com

包孝先
合伙人
电话 +86 21 2322 0213
邮件 richard.bao@cn.gt.com

北京

张莉
合伙人
电话 +86 10 8566 5777
邮件 julie.zhang@cn.gt.com

www.grantthornton.cn

© 2014 致同会计师事务所（特殊普通合伙）。版权所有。

“Grant Thornton（致同）”是指Grant Thornton 成员所在提供审计、税务和咨询服务时所使用的品牌，并按语境的要求可指一家或多家成员所。致同会计师事务所（特殊普通合伙）是Grant Thornton International Ltd（GTIL，致同国际）的成员所。GTIL（致同国际）与各成员所并非全球合伙关系。GTIL（致同国际）和各成员所是独立的法律实体。服务由各成员所提供。GTIL（致同国际）不向客户提供服务。GTIL（致同国际）与各成员所并非彼此的代理，彼此间不存在任何义务，也不为彼此的行为或疏漏承担任何责任。